



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5
<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Ижевск

Дело № А71-1473/2020

08 июня 2020 года

Резолютивная часть решения объявлена 01 июня 2020 года

Полный текст решения изготовлен 08 июня 2020 года

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи Н.Г.Яцинюк, при составлении протокола судебного заседания, ведении аудиозаписи помощником судьи А.Р. Григорьевой, рассмотрев в открытом судебном заседании по заявлению
Заместителя прокурора Удмуртской Республики, г. Ижевск
в интересах Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию, г. Нижний Новгород (ОГРН 1045207471176, ИНН 5260138592)
к 1. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, г. Ижевск (ОГРН 1021801162679, ИНН 1831044305)
2. индивидуальному предпринимателю Касимову Станиславу Шайхулловичу, п. Балезино УР (ОГРН 304183711200081, ИНН 180200316894
- о признании решения Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, оформленное протоколом №22 от 07.10.2019 недействительным в части п.1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии;
- о признании недействительным распоряжение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 07.10.2019 № 235;
- о признании недействительным дополнительное соглашение №198Д от 11.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009, выданной с целью геологического изучения, разведки и добычи песка на участке недр «Кожило»;
- об обязанности Экспертную рабочую группу Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики повторно рассмотреть заявку ИП Касимова С.Ш. от 25.09.2019 о пересмотре условий лицензии на

пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии

При участии:

от заявителя: Русских И.Ю. – заместитель начальника отдела прокуратуры УР, сл.уд

от ответчиков: 1. Кушнир Е.Е. – представитель по доверенности от 09.01.2020, паспорт, диплом (копия в дело) № 100908 от 12.07.2010; 2. не явились (уведомление).

У с т а н о в и л:

Заместитель прокурора Удмуртской Республики, г. Ижевск в интересах Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию, г. Нижний Новгород (истец, Прокурор) обратился в Арбитражный суд Удмуртской Республики с исковым заявлением к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, г. Ижевск (ответчик-1), индивидуальному предпринимателю Касимову Станиславу Шайхулловичу, п. Балезино УР (ответчик-2) - о признании решения Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, оформленное протоколом №22 от 07.10.2019 недействительным в части п.1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии; - о признании недействительным распоряжение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 07.10.2019 № 235; - о признании недействительным дополнительное соглашение №198Д от 11.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009, выданной с целью геологического изучения, разведки и добычи песка на участке недр «Кожило»; - об обязанности Экспертную рабочую группу Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики повторно рассмотреть заявку ИП Касимова С.Ш. от 25.09.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии.

Ответчик-2, надлежащим образом извещенный о времени и месте предварительного судебного заседания (судебного разбирательства по существу), в том числе посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте суда в сети «Интернет» (п.16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в

деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов»), явку представителя в судебное заседание не обеспечил.

Суд на основании ч. 4 ст. 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) завершил предварительное судебное заседание и открыл судебное заседание в первой инстанции.

Дело на основании ст. 156 АПК РФ рассмотрено в отсутствие представителя ответчика -2, по имеющимся в деле доказательствам.

Представитель истца требования поддержала, пояснила, что оспариваемые ненормативные акты приняты ответчиком-1 с нарушением законодательства, а именно решения приняты не полномочным составом комиссии, так как два члена комиссии были включены в ее состав позднее, чем проведено заседание экспертной рабочей группы и приняты обжалуемые акты.

Представитель ответчика-1 возражает против удовлетворения требований по мотивам, изложенным в отзыве, указала, что в случае проведения нового заседания результат будет тот же.

Как следует из материалов дела, на основании заявки ИП Касимова С.Ш. от 25.09.2019 (л.д. 38-40) экспертной рабочей группой Министерства по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения (далее — Рабочая группа) 21.10.2019 проведено заседание, на котором рассмотрен вопрос о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 (л.д. 12-13) в части продления срока недропользования до 20 лет.

По результатам заседания Рабочей группой принято решение, оформленное протоколом № 22 от 07.10.2019 (далее — протокол № 22) (л.д. 35-36), о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока недропользования до 20 лет.

На основании протокола № 22 Министерством издано распоряжение от 07.10.2019 № 235 (л.д. 24) о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009, выданной с целью геологического изучения, разведки и добычи песка на участке недр «Кожило», путем внесения следующих изменений: абзац 2 статьи 3 приложения № 4 к лицензии УДМ 80082 ТР лицензионного соглашения № 82 от 01.10.2009 изложить в следующей редакции «Срок недропользования - 20 (двадцать) лет с даты государственной регистрации лицензии».

11.10.2019 между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и ИП Касимовым С.Ш. заключено дополнительное соглашение к лицензионному соглашению «Об условиях пользования участком недр территории Балезинского района Удмуртской Республики согласно которому срок недропользования продлен до 20 лет с момента государственной регистрации лицензии.

По результатам проведенной Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой проверки в деятельности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики

(далее - Министерство) выявлены нарушения требований законодательства о недропользовании, в связи с чем, прокурор обратился в Арбитражный суд Удмуртской Республики с настоящим иском заявлением.

Возражая против удовлетворения заявленных требований, ответчик-1 указал, что исковое заявление основано исключительно на формальном подходе. Не имеется других оснований, для отмены решения о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2019, кроме присутствия на заседании Рабочей группы с правом голоса сотрудников Министерства, которые были включены в ее состав через несколько дней. Заявка ИП Касимова была рассмотрена, проверена и оценена в соответствии с нормами законодательства в сфере недропользования, принятое решение о пересмотре условий лицензии и продлении срока недропользования также соответствует законодательству.

Исследовав и оценив представленные по делу доказательства в их совокупности, суд пришел к следующим.

Согласно ст. 18 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) участки недр местного значения предоставляются в пользование в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В силу пунктов 3-5 Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27.08.2012 № 379 (далее - Порядок) право пользования участками недр предоставляется на основании решения специально уполномоченного органа, по результатам проведения аукциона или без его проведения.

На основании пунктов 55, 62, 63 Порядка пересмотр условий лицензии осуществляется на основании решения специально уполномоченного органа. Документы, представленные для пересмотра условий лицензии, рассматриваются Экспертной рабочей группой, которая принимает одно из следующих решений: о пересмотре условий лицензии или об отказе в пересмотре условий лицензии.

В силу п. 32 Порядка состав Рабочей группы утверждается специально уполномоченным органом (Министерством). Решения Рабочей группы оформляются протоколом и подписываются всеми присутствующими на ее заседании членами.

Согласно пунктам 12-15 Положения об Экспертной рабочей группе по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, утвержденного приказом Министерства от 22.11.2012 №139 (далее - Положение об Экспертной рабочей группе), заседания Рабочей группы считаются правомочными, если на них присутствуют не менее двух третей членов, входящих в состав группы.

Решения Рабочей группы принимаются простым большинством голосов, в течение 3 дней оформляются протоколом в одном экземпляре и подписываются всеми присутствующими на заседании членами группы.

На основании протокола Рабочей группы должностное лицо отдела недропользования и управления отходами Министерства готовит соответствующий проект распоряжения Министерства.

В нарушение требований Положения об Экспертной рабочей группе, п. 32, 55, 62, 63 Порядка, заседание Рабочей группы от 21.10.2019 проведено с участием лиц, не являющихся членами Рабочей группы, однако голосовавших за принятие решений.

В частности, в заседании рабочей группы 07.10.2019 с правом голоса приняли участие не входящие в состав группы Кушнир Е.Е. и Приезжая Я.А.

Таким образом, решение заседания Рабочей группы, оформленное протоколом № 22, является незаконным по причинам отсутствия кворума и вмешательства в работу группы неуполномоченных лиц.

Согласно ст. 3 Закона УР от 25.07.2012 № 46-РЗ «О порядке предоставления права пользования участками недр местного значения» основанием для возникновения права пользования участками недр местного значения является решение специально уполномоченного исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики в области недропользования (далее - решение) о предоставлении права пользования участками недр местного значения.

Основанное на данном решении Рабочей группы распоряжение Министерства от 07.10.2019 №235 является незаконным по причине нарушения порядка принятия решения о пересмотре условий лицензии.

Согласно ст. 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

В силу ч. 2 ст. 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

На основании ст. 1.2. Закона о недрах недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, заключенное Министерством с нарушением установленного законом порядка и на основании незаконного решения Рабочей группы дополнительное соглашение № 198Д от 11.10.2019 нарушает публичные интересы.

Посягающей на публичные интересы является, в том числе сделка, при совершении которой был явно нарушен выраженный запрет, установленный законом (пункт 75 постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В силу пункта 17.1. Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1, лицензии и сделки, связанные с предоставлением лицензий, являются недействительными при наличии оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При заключении оспариваемой сделки Министерством нарушена установленная п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах, п. п. 32, 55, 62, 63 Порядка, п. 12-15 Положения об Экспертной рабочей группе процедура принятия решения о пересмотре условий лицензии.

Согласно пункту 2 Положения об Экспертной рабочей группе этот орган образован для рассмотрения и проверки на соответствие требованиям законодательства о недрах заявок на пересмотр условий лицензии.

Фактически решение о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока недропользования до 20 лет принято неправомочным составом Рабочей группы, с участием лиц, не входящих в её состав, что влечет неустрашимые сомнения в обоснованности принятого решения.

Принятое в установленном законом порядке решение Рабочей группы является единственным основанием для принятия Министерством распоряжения о предоставлении участка недр в пользование, выдачи лицензии и заключении лицензионного соглашения.

Согласно ст. 50 Закона о недрах споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством.

В силу положения абз.2 ч. 1 ст. 52 АПК РФ, прокурор вправе обратиться в суд с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации.

Предъявление прокурором иска обусловлено необходимостью устранения нарушений закона по указанной сделке, которые нарушают права Российской Федерации, как собственника недр.

Таким образом, оценив представленные доказательства, суд находит требования истца законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В соответствии со ст. 110 АПК РФ, судебные расходы относятся на ответчиков. В тоже время, указанные нарушения закона допущены Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики без участия ИП Касимова С.Ш., которым надлежащим образом реализовано право на обращение с заявлением о пересмотре условий лицензии УДМ 80082 ТР от 09.10.2009. В связи с чем, суд на основании ст. 111 АПК РФ считает необходимым отнести судебные расходы только на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики. Учитывая, что на основании подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской

Федерации Министерство освобождено от уплаты государственной пошлины, государственная пошлина взысканию не подлежит.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Удмуртской Республики,

Р Е Ш И Л:

Заявленные требования удовлетворить.

Признать решение Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, оформленное протоколом №22 от 07.10.2019 в части п. 1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии недействительным.

- признать распоряжение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 07.10.2019 № 235 недействительным.

- признать дополнительное соглашение №198Д от 11.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009, выданной с целью геологического изучения, разведки и добычи песка на участке недр «Кожило» недействительным.

Обязать Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в течение десяти рабочих дней со дня вступления решения суда по данному делу в законную силу повторно рассмотреть заявку индивидуального предпринимателя Касимова Станислава Шайхулловича, п. Балезино УР (ОГРН 304183711200081, ИНН 180200316894) от 25.09.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами УДМ 80082 ТР от 09.10.2009 в части продления срока действия лицензии.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Судья

Н.Г. Яцинюк