



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5
<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Ижевск
04 июня 2020 года

Дело № А71- 1474/2020

Резолютивная часть решения объявлена 28 мая 2020 года. Полный текст решения изготовлен 04 июня 2020 года.

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи Мельниковой М.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Мельниковым И.Н., рассмотрел в судебном заседании дело по исковому заявлению Первого заместителя прокурора Удмуртской Республики в защиту интересов Российской Федерации в лице Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, Акционерному обществу «Удмуртское автодорожное предприятие» о признании решения Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, оформленное протоколом №23 от 21.10.2019 недействительным в части пункта 1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии, признании недействительным распоряжения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 21.10.2019 №244, признании недействительным дополнительного соглашения №202Д от 25.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018, выданной с целью добычи песка и песчано-гравийной смеси на участке недр «Седьярское-2», обязанности Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики повторно рассмотреть заявку АО «Удмуртавтодор» от 17.09.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии,

при участии представителей:
от истца: Русских И.Ю.- прокурор,

от 1 ответчика: Кушнир Е.Е. – представитель по доверенности №2020-2 от 09.01.2020, диплом №100908 от 12.07.2010,

от 2 ответчика: не явились (уведомление в деле, заявление),

дело рассмотрено в отсутствие представителя ответчика 2, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте суда в сети «Интернет» (пункт 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 №57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов»), что подтверждается отчетом о публикации судебных актов,

Судом в порядке части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации завершено предварительное судебное заседание и открыто судебное заседание в первой инстанции.

установил: Первый заместитель прокурора Удмуртской Республики (далее – прокурор) обратился в Арбитражный суд Удмуртской Республики в защиту интересов Российской Федерации в лице Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, Акционерному обществу «Удмуртское автодорожное предприятие» о признании решения Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, оформленное протоколом №23 от 21.10.2019 недействительным в части пункта 1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии, признании недействительным распоряжения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 21.10.2019 №244, признании недействительным дополнительного соглашения №202Д от 25.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018, выданной с целью добычи песка и песчано-гравийной смеси на участке недр «Седьярское-2», обязанности Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики повторно рассмотреть заявку АО «Удмуртавтодор» от 17.09.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии.

Как следует из материалов дела, на основании заявки АО «Удмуртавтодор» от 17.09.2019 (л.д. 35-38) экспертной рабочей группой Министерства по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения (далее — Рабочая группа) 21.10.2019

проведено заседание, на котором рассмотрен вопрос о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 (л.д. 11-21) в части продления срока недропользования до 20 лет.

По результатам заседания Рабочей группой принято решение, оформленное протоколом № 23 от 21.10.2019 (далее — протокол № 23) (л.д. 29-31), о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока недропользования до 20 лет.

На основании протокола № 23 Министерством издано распоряжение от 21.10.2019 № 244 (л.д. 21) о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018, выданной с целью добычи песка и песчано-гравийной смеси на участке недр «Седьярское - 2», путем внесения следующих изменений: подпункт 3.2. статьи 3 приложения № 1 к лицензии ИЖВ 80326 ТЭ лицензионного соглашения № 326 от 13.12.2018 (л.д. 13-20) изложить в следующей редакции «Срок недропользования - 20 (двадцать) лет с даты государственной регистрации лицензии».

25.10.2019 между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и АО «Удмуртавтодор» заключено дополнительное соглашение к лицензионному соглашению «Об условиях пользования участком недр Садьярское-II с целью добычи песка и песчано-гравийной смеси на территории Базезинского района Удмуртской Республики № 326 от 13.12.2018 согласно которому срок недропользования продлен до 20 лет с момента государственной регистрации лицензии.

По результатам проведенной Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой проверки в деятельности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее - Министерство) выявлены нарушения требований законодательства о недропользовании, в связи с чем, прокурор обратился в Арбитражный суд Удмуртской Республики с настоящим иском.

Возражая против удовлетворения заявленных требований, Ответчик 1 указал, что исковое заявление основано исключительно на формальном подходе. Не имеется других оснований, для отмены решения о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018, кроме присутствия на заседании Рабочей группы с правом голоса сотрудников Министерства, которые были включены в ее состав через несколько дней. Заявка АО «Удмуртавтодор» была рассмотрена, проверена и оценена в соответствии с нормами законодательства в сфере недропользования, принятое решение о пересмотре условий лицензии и продлении срока недропользования также соответствует законодательству.

Возражая против удовлетворения заявленных требований, Ответчик 2 указал, что исковое заявление основано исключительно на формальном подходе. Требования истца ограничивают правоспособность ответчика 2, так как лишают возможности заниматься определенным видом деятельности.

Всесторонне исследовав и оценив представленные по делу доказательства в их совокупности, суд пришел к следующим выводам.

Согласно ст. 18 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) участки недр местного значения предоставляются в пользование в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В силу пунктов 3-5 Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27.08.2012 № 379 (далее - Порядок) право пользования участками недр предоставляется на основании решения специально уполномоченного органа, по результатам проведения аукциона или без его проведения.

На основании пунктов 55, 62, 63 Порядка пересмотр условий лицензии осуществляется на основании решения специально уполномоченного органа. Документы, представленные для пересмотра условий лицензии, рассматриваются Экспертной рабочей группой, которая принимает одно из следующих решений: о пересмотре условий лицензии или об отказе в пересмотре условий лицензии.

В силу п. 32 Порядка состав Рабочей группа утверждается специально уполномоченным органом (Министерством). Решения Рабочей группы оформляются протоколом и подписываются всеми присутствующими на ее заседании членами.

Согласно пунктам 12-15 Положения об Экспертной рабочей группе по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр местного значения, утвержденного приказом Министерства от 22.11.2012 №139 (далее - Положение об Экспертной рабочей группе), заседания Рабочей группы считаются правомочными, если на них присутствуют не менее двух третей членов, входящих в состав группы.

Решения Рабочей группы принимаются простым большинством голосов, в течение 3 дней оформляются протоколом в одном экземпляре и подписываются всеми присутствующими на заседании членами группы.

На основании протокола Рабочей группы должностное лицо отдела недропользования и управления отходами Министерства готовит соответствующий проект распоряжения Министерства.

Вопреки требованиям Положения об Экспертной рабочей группе, п. 32, 55, 62, 63 Порядка заседание Рабочей группы от 21.10.2019 проведено с участием лиц, не являющихся членами Рабочей группы и голосовавших за принятие решений.

В частности, в заседании рабочей группы 21.10.2019 с правом голоса приняли участие не входящие в состав группы Кушнир Е.Е. и Приезжая Я.А.

Таким образом, решение заседания Рабочей группы, оформленное протоколом № 23, является незаконным по причинам отсутствия кворума и вмешательства в работу группы неуполномоченных лиц.

Согласно ст. 3 Закона УР от 25.07.2012 № 46-РЗ «О порядке предоставления права пользования участками недр местного значения» основанием для возникновения права пользования участками недр местного

значения является решение специально уполномоченного исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики в области недропользования (далее - решение) о предоставлении права пользования участками недр местного значения.

Основанное на данном решении Рабочей группы распоряжение Министерства от 21.10.2019 № 244 является незаконным по причине нарушения порядка принятия решения о пересмотре условий лицензии.

Согласно ст. 153 ПС РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

В силу ч. 2 ст. 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

На основании ст. 1.2. Закона о недрах недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, заключенное Министерством с нарушением установленного фазом порядка и на основании незаконного решения Рабочей группы дополнительное соглашение № 202Д от 25.10.2019 нарушает публичные интересы.

Посягающей на публичные интересы является, в том числе сделка, при совершении которой был явно нарушен выраженный запрет, установленный законом (пункт 75 постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В силу пункта 17.1. Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1, лицензии и сделки, связанные с предоставлением лицензий, являются недействительными при наличии оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При заключении оспариваемой сделки Министерством нарушена установленная п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах, п. п. 32, 55, 62, 63 Порядка, п. 12-15 Положения об Экспертной рабочей группе процедура принятия решения о пересмотре условий лицензии.

Согласно пункту 2 Положения об Экспертной рабочей группе этот орган образован для рассмотрения и проверки на соответствие требованиям законодательства о недрах заявок на пересмотр условий лицензии.

Фактически решение о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока недропользования до 20 лет принято неправомочным составом Рабочей

группы, с участием лиц, не входящих в её состав, что влечет неустранимые сомнения в обоснованности принятого решения.

Принятое в установленном законом порядке решение Рабочей группы является единственным основанием для принятия Министерством распоряжения о предоставлении участка недр в пользование, выдачи лицензии и заключении лицензионного соглашения.

Согласно ст. 50 Закона о недрах споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством.

В силу положения абзаца 2 части 1 статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, прокурор вправе обратиться в суд с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации.

Предъявление прокурором иска обусловлено необходимостью устранения нарушений закона по указанной сделке, которые нарушают права Российской Федерации, как собственника недр.

Таким образом, оценив представленные доказательства, суд находит требования истца законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судебные расходы относятся на ответчиков. В тоже время, указанные нарушения закона допущены Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики без участия Акционерного общества «Удмуртавтодор», которым надлежащим образом реализовано право на обращение с заявлением о пересмотре условий лицензии ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018. В связи с чем, суд на основании статьи 111 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации считает необходимым отнести судебные расходы только на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.

Учитывая, что на основании подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации Министерство освобождено от уплаты государственной пошлины, государственная пошлина взысканию не подлежит.

Руководствуясь ст. ст. 110, 167-171, 176, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Удмуртской Республики,

Р е ш и л :

Исковые требования удовлетворить в полном объеме.

Признать решение Экспертной рабочей группы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по рассмотрению материалов лицензирования пользования участками недр

местного значения, оформленное протоколом №23 от 21.10.2019 недействительным в части пункта 1 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии.

Признать недействительным распоряжение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 21.10.2019 №244.

Признать недействительным дополнительное соглашение №202Д от 25.10.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018, выданной с целью добычи песка и песчано-гравийной смеси на участке недр «Седьярское-П».

Обязать Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в течение десяти рабочих дней с момента вступления решения суда по настоящему делу в законную силу повторно рассмотреть заявку Акционерного общества «Удмуртавтодор» от 17.09.2019 о пересмотре условий лицензии на пользование недрами ИЖВ 80326 ТЭ от 13.12.2018 в части продления срока действия лицензии.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Судья

М.В. Мельникова