



ПРИКАЗ

« 16 » июля 2019 г.

№ 750

г. Ижевск

Об утверждении Доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также Доклада о правоприменительной практике осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

2. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Долматова Ю.А.

Министр

Д.Н. Удалов

Утвержден приказом
Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики от
« 16 » исполн 2019 года

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства (далее - Руководство) разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Целью руководства является разъяснение органам местного самоуправления муниципальных образований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в доходчивой форме особенностей соблюдения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Федеральный государственный лесной надзор на землях лесного фонда на территории Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с лесным законодательством: Лесным Кодексом Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Удмуртской Республики и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Обязательные требования в области осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах содержатся в следующих нормативных правовых актах:

Лесной кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ;

Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Минприроды России от 13.09.2016 N 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 N 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;

Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

Приказ Минприроды России от 22.11.2017 N 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

Приказ Минприроды России от 12.09.2016 N 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов»;

Приказ Минприроды России от 25.03.2019 г. N 188 «Об утверждении правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»;

Приказ Минприроды России от 27.06.2016 N 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки»;

Приказ Рослесхоза от 10.01.2012 N 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»;

Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 N 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

Приказ Рослесхоза от 21.02.2012 N 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

Приказ Минприроды России от 21.06.2017 N 314 «Об утверждении Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

Приказ Рослесхоза от 23.12.2011 N 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

Приказ Рослесхоза от 27.12.2010 N 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»;

Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 N 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1525 «Об утверждении Правил учета древесины»;

Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 N 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства»;

Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»);

Постановление Правительства РФ от 16.04.2011 N 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»;

Постановление Правительства РФ от 21.06.2014 N 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» (вместе с «Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины»);

Приказ Минприроды России от 07.05.2018 N 404 «Об утверждении формы проверочного листа(списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Основные требования в области лесного законодательства

В соответствии с ч.1 ст.8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ, лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. В силу ч.1 ст. 94 ЛК РФ использование лесов в Российской Федерации является платным.

В соответствии с требованиями ст. 24 ЛК РФ использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также

принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, прекращения сервитута, публичного сервитута.

Виды использования лесов:

1. Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 10.1) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса.

2. Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (статья 25 ЛК РФ).

Согласно ст. 9 ЛК РФ право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и земельным законодательством,

Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно ст. 16 Лесного кодекса РФ рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) являются процессы их спиливания, срубания, срезания, т.е. отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.

Статья 260 Уголовного кодекса РФ незаконная рубка определяет как повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня. Незаконной является рубка лесных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки. К повреждениям до степени прекращения роста лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан относятся такие повреждения, которые необратимо нарушают способность насаждений к продолжению роста (например, слом ствола дерева, ошмыг кроны, обдир коры).

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса Российской Федерации лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Утвержден приказом
Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики от
« 16 » июня 2019 года

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений разработан в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению федерального государственного лесного надзора

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах государственными лесными инспекторами в 2018 году проведено 11 плановых проверок, 2 внеплановые проверки (в т.ч. 1 документарная) и 7191 рейд по соблюдению требований лесного законодательства и требований правил пожарной безопасности в лесах.

Выявлено 1733 нарушений действующего законодательства, из них 161 случай незаконной рубки лесных насаждений. Доля незаконных рубок от общего числа лесонарушений составляет 9,3 %.

Наиболее распространенными нарушениями в 2018 году являются нарушения правил использования лесов (34,3%), правил пожарной безопасности в лесах (18,9 %), санитарной безопасности в лесах (14,4 %).

2. Действия органов федерального государственного лесного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

По выявленным в результате мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) нарушениям применялись предусмотренные законодательством меры административной, уголовной гражданско-правовой ответственности.

Административная ответственность.

Государственными лесными инспекторами при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) возбуждено 1572 дела об административных правонарушениях.

Должностными лицами Министерства, рассмотрено 1247 дел об административных правонарушениях. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 8,4 млн.руб. Взыскано в доходную часть бюджетов 462 административных штрафа на сумму 3,8 млн. руб. Министерством своевременно проводится работы по взысканию сумм штрафов в этих целях в Федеральную службу судебных приставов Удмуртской Республики для принудительного взыскания направлено 75 постановлений о назначении административных наказаний, не исполненных в установленный законом срок на общую сумму 1,1 млн.руб. В результате исполнительных действий приставов взыскано штрафов на сумму 185,7 тыс.руб.

За неуплату административных штрафов в установленные сроки в 2018 году составлено 72 протокола по ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Виновные лица привлечены к административной ответственности, назначено 40 штрафов на общую сумму 410 тыс.руб. и 210 часов обязательных работ.

Уголовная ответственность

Из общего числа незаконных рубок –75 % обнаружено государственными лесными инспекторами, остальные при совместном правоохранительными органами патрулировании лесов.

Во всех случаях выявления незаконных рубок лесных насаждений, материалы в обязательном порядке направляются в правоохранительные органы для проведения проверки и принятия процессуального решения. В 2018 году на основании направленных материалов органами полиции:

- возбуждено 92 уголовных дел;
- отказано в возбуждении уголовных дел по 15 фактам;
- привлечено к уголовной ответственности 13 человек.

Гражданско-правовая ответственность.

Для взыскания ущерба, причиненного лесам и лесным насаждениям в результате нарушений лесного законодательства:

- предъявлено претензий о возмещении ущерба в досудебном порядке на сумму 20,5 млн.руб;
- в суды направлено исковых требований 10,7 млн.руб;

- лесонарушителями в добровольном порядке возмещен ущерб на сумму 2,9 млн.руб;
- взысканы по решению судов ущербы на сумму 5,5 млн.руб.

3. Рекомендации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов.

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов необходимо:

- убедиться в наличии всех необходимых документов для осуществления права использования лесов;
 - использовать лесной участок в соответствии с проектом освоения лесов;
 - принять необходимые меры, направленные на соблюдение установленных правил использования лесов;
 - своевременно и в полном объеме выполнять условия договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса РФ;
 - производить оплату назначенных административных штрафов в установленный шестидесятидневный срок.
-